

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров  
Республики Беларусь  
25.09.2015 № 803

## КОНЦЕПЦИЯ

социальной реабилитации лиц, страдающих  
алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией,  
с обязательным привлечением их к труду

### ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Концепция разработана в целях реализации комплексной системы правовых, организационных, социальных, трудовых (профессиональных), образовательных, медицинских, психологических, воспитательных, духовно-нравственных, экономических и иных мер, направленных на реинтеграцию в общество (адаптацию в обществе) граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь (далее, если не указано иное, – граждане), страдающих зависимостью от потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ, употребления алкогольных напитков и других психоактивных веществ (далее – ПАВ), в том числе граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.

2. В настоящей Концепции используются следующие основные термины и их определения:

лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, – граждане, страдающие зависимостью от потребления ПАВ, в том числе граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией;

обязательное привлечение к труду лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, – механизм социальной реабилитации данных лиц, предусматривающий формирование у них новых или восстановление утраченных трудовых и профессиональных навыков, повышение трудовой мотивации, а также последующее их трудоустройство;

социальная реабилитация (адаптация) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду – комплексная система правовых, организационных, социальных, трудовых (профессиональных), образовательных, медицинских, психологических, воспитательных, духовно-нравственных, экономических и иных мер, направленных на реинтеграцию в общество (адаптацию в обществе) этих лиц.

Иные термины и их определения, применяемые в настоящей Концепции, употребляются в значениях, определенных Кодексом Республики Беларусь об образовании, законами Республики Беларусь от 18 июня 1993 года "О здравоохранении" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 24, ст.290; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 159, 2/1460), от 22 мая 2000 года "О социальном обслуживании" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 50, 2/170; Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2012, 2/1979), от 15 июня 2006 года "О занятости населения Республики Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 94, 2/1222), от 4 января 2010 года "О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 15, 2/1656), от 1 июля 2010 года "Об оказании психологической помощи" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 170, 2/1708), от 7 января 2012 года "Об оказании психиатрической помощи" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 10, 2/1901), от 4 января 2014 года "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 15.01.2014, 2/2120).

3. Основными задачами настоящей Концепции являются:

совершенствование системы социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых этими лицами;

совершенствование порядка и условий направления граждан в лечебно-трудовые профилактории (далее – ЛТП), условий нахождения в них, оптимизация деятельности ЛТП.

4. Ожидаемые (предполагаемые) результаты реализации настоящей Концепции:

уменьшение числа лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

снижение количества правонарушений, совершаемых этими лицами;  
сокращение количества ЛТП.

5. Настоящая Концепция призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики в сфере социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду.

6. Основные направления реализации настоящей Концепции следующие:

совершенствование актов законодательства, правовых и организационно-методологических основ деятельности государственных органов, общественных

и других организаций, а также граждан в сфере социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

создание адекватной современным социально-экономическим условиям системы социальной реабилитации этих лиц;

определение перспектив развития организаций, участвующих в социальной реабилитации данных лиц;

обеспечение эффективного медицинского лечения указанных лиц;

совершенствование форм, методов и средств социальной реабилитации названных лиц, обеспечивающих в полной мере достижение целей их социальной реабилитации (адаптации) в обществе.

7. Настоящей Концепцией предусмотрена поэтапная реализация в 2016 – 2020 годах комплекса организационных, правовых и иных мероприятий государственными органами и иными организациями.

8. Настоящая Концепция направлена на:

обеспечение реализации прав граждан на охрану здоровья, труд, образование, социальное обеспечение в случае болезни, поскольку алкоголизм, наркомания и токсикомания являются заболеваниями, обусловленными психической и (или) физической зависимостью от потребления ПАВ;

создание эффективной системы социальной реабилитации (адаптации) и необходимых условий для ресоциализации (социализации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду как необходимому условию сохранения здоровья;

улучшение качества жизни данных лиц посредством создания условий для их реинтеграции в общество, восстановления утраченных социальных функций и связей.

## **ГЛАВА 2 СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ (АДАПТАЦИЯ)**

9. Реабилитация лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, осуществляется в области здравоохранения, трудовой, образовательной, социальной и иных сферах как при добровольном личном обращении гражданина за помощью в соответствующие организации, так и по направлению заинтересованных государственных органов, в том числе по решению суда.

Указанные лица имеют различный реабилитационный потенциал, не всегда заинтересованы в работе, не имеют желаний трудоустроиться, а также соблюдать условия внутреннего трудового распорядка у нанимателей.

10. Виды социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, – добровольная и принудительная.

11. Добровольная социальная реабилитация (адаптация) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, осуществляется

в соответствии с правовыми нормами, закрепленными в законодательстве Республики Беларусь и предусматривающими самостоятельное личное обращение гражданина за медицинской, социальной и иной помощью в соответствующие организации.

12. Принудительная социальная реабилитация (адаптация) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду осуществляется по решению суда в соответствии с законодательством Республики Беларусь о порядке и условиях направления граждан в ЛТП.

13. В рамках социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, требуется разработать соответствующие программы и методики в отношении данных лиц, ранее привлекавшихся и не привлекавшихся к административной (уголовной) ответственности, а также с учетом их физического и психического состояния, имеющихся трудовых навыков, социального статуса.

14. Социальная реабилитация (адаптация) неработающих трудоспособных лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, будет осуществляться в зависимости от состояния их здоровья и имеющихся трудовых навыков, а также других критериев. Указанные лица могут привлекаться к труду на добровольной основе или по решению суда.

15. Деятельность соответствующих субъектов по добровольной социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, необходимо осуществлять на комплексной и поэтапной основе с привлечением специалистов организаций здравоохранения, учреждений социального обслуживания, местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций.

В ходе реализации настоящей Концепции будет рассмотрена возможность создания центров социальной реабилитации граждан, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, в каждом областном центре.

Предполагается в целях ресоциализации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, предусмотреть возможность формирования государственного социального заказа с включением республиканскими органами государственного управления необходимых мероприятий в соответствующие подпрограммы государственных программ в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, а также рассмотреть возможность использования негосударственных некоммерческих организаций и созданных на их базе реабилитационных центров, в том числе в рамках государственного социального заказа.

16. С учетом того, что государство обеспечивает дополнительные гарантии в части занятости гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и неспособным на равных условиях конкурировать на рынке труда, требуется рассмотреть вопрос об облегчении процедуры признания находящимися в трудной жизненной ситуации граждан, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, после прохождения ими необходимой медицинской реабилитации и при условии недопущения совершения правонарушений.

17. В целях эффективной и поэтапной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, необходима разработка индивидуальных программ их социальной реабилитации, включающих комплекс мероприятий, формы, объемы, сроки и порядок их реализации.

### **ГЛАВА 3**

#### **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ (АДАПТАЦИИ) С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДУ**

18. Целью социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду является реинтеграция в общество (адаптация в обществе) этих лиц.

19. Задачи социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду следующие:

отказ от употребления ПАВ;

выработка установки на ведение трезвого, здорового образа жизни;

формирование новых или восстановление утраченных трудовых и профессиональных навыков, последующее трудоустройство;

восстановление (повышение) социального статуса, утраченного или сниженного по причине употребления ПАВ;

достижение определенного уровня духовно-нравственной, социально-психологической и экономической (материальной) независимости;

возможность активной жизнедеятельности, формирование чувства ответственности и активной жизненной позиции, повышение уровня социальной адаптации к новым условиям жизнедеятельности;

обеспечение определенных законодательством Республики Беларусь гарантий (стабильности) в трудовой и образовательной сфере, сфере социального обслуживания и в области здравоохранения.

20. Алкоголизм, наркомания и токсикомания, являясь заболеваниями, приводят к снижению и прекращению трудовой мотивации и трудовой деятельности страдающих ими людей, что ухудшает течение заболеваний и уменьшает эффективность комплексной реабилитации, ускоряет десоциализацию личности.

21. Труд как ключевой фактор социально-психологического становления личности является составляющей эффективной социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, необходимым условием для сохранения их здоровья.

22. Важнейшими условиями эффективной социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, являются их мотивация к получению необходимой социальной, медицинской, психологической и иной помощи, создание системы социального давления ("прессинга"), дополнительных стимулов для принятия решения о лечении и реабилитации.

23. Деятельность государственных органов и иных организаций по социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду основывается на принципах:

законности;

гуманизма;

социальной справедливости;

комплексности, системности, дифференцированности и поэтапности применения организационных, правовых, медицинских, социальных, трудовых, экономических и других мер;

своевременности, последовательности и непрерывности реабилитационных мероприятий;

индивидуализации подходов к определению мер по социальной реабилитации (адаптации), их объему, характеру и направленности, применяемым формам, средствам и методам социально-реабилитационных мероприятий;

доступности социально-реабилитационной помощи для всех нуждающихся независимо от их материального и имущественного положения;

взаимной ответственности государства, общества и лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, при осуществлении мероприятий по их социальной реабилитации (адаптации).

24. Субъектами, участвующими в отношениях по социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду, являются государственные органы, общественные и иные организации, в том числе организации здравоохранения, учреждения образования, социального обслуживания, а также граждане.

25. Субъектами, осуществляющими социальную реабилитацию (адаптацию) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду, являются:

местные исполнительные и распорядительные органы;

органы внутренних дел, ЛТП;

структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, городских, районных исполнительных комитетов, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере труда, занятости и социальной защиты, структурные подразделения местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере социальной защиты;

структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере здравоохранения, органы управления здравоохранением республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и подчиненных им государственных организаций здравоохранения;

структурные подразделения областных исполнительных комитетов, Минского городского исполнительного комитета, городских, районных исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере образования;

общественные объединения, религиозные организации, благотворительные общества и фонды и иные организации;

граждане.

26. Деятельность субъектов, осуществляющих социальную реабилитацию (адаптацию) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду, направлена на:

формирование у них трезвого, здорового образа жизни;

психологическую поддержку и восстановление основных социальных навыков, в том числе самостоятельного обеспечения, обслуживания, общения;

восстановление (приобретение) трудовых навыков (профессиональное обучение);

восстановление утраченных социальных (родственных и иных) связей и функций;

поэтапную их реинтеграцию в общество;

обеспечение правопослушного поведения;

профилактику правонарушений;

осуществление мониторинга изменений и контроля за социальной реабилитацией (адаптацией);

совершенствование межведомственного взаимодействия в области социальной реабилитации (адаптации) этих лиц, включая взаимодействие организаций здравоохранения, социальных и образовательных учреждений, а также общественных и иных организаций, граждан.

#### **ГЛАВА 4**

### **РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ (АДАПТАЦИИ) С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ К ТРУДУ**

27. Государственное регулирование отношений в сфере социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду осуществляется Советом Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, Министерством здравоохранения, Министерством труда и социальной защиты, Министерством образования, Министерством внутренних дел и другими республиканскими органами государственного управления в соответствии с полномочиями, предусмотренными законодательством.

28. Координация деятельности государственных органов, общественных, религиозных и иных организаций по социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду в соответствии с полномочиями, предусмотренными законодательством, осуществляется:

Межведомственным советом по предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табака при Совете Министров Республики Беларусь;

соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

#### **ГЛАВА 5**

### **МЕРОПРИЯТИЯ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ**

29. В рамках организационно-практических мероприятий настоящей Концепции предусматриваются:

формирование государственного социального заказа в целях ресоциализации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, местными исполнительными и распорядительными органами, местными Советами депутатов на основе мероприятий подпрограмм соответствующих государственных программ;

проведение постоянной агрессивной пропаганды с использованием современных технологий в средствах массовой информации в целях выработки установки на ведение трезвого, здорового образа жизни, решительный отказ от потребления ПАВ, информирование населения о достигнутых положительных результатах в сфере социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

осуществление активной наступательной популяризации физической культуры, спорта и туризма, здорового образа жизни посредством



выпуска печатных изданий, методических разработок, наглядных пособий и материалов, рекламных видеороликов, изданий, плакатов, стендов, щитов, развитие физкультурно-спортивной инфраструктуры, максимальное вовлечение в занятие спортом детей и подростков;

обеспечение в установленном порядке разработки, апробации и внедрения в практику методик, направленных на социальную, включая медицинскую и иную, реабилитацию (адаптацию) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, а также граждан, находящихся в ЛТП;

совершенствование порядка трудоустройства лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, в том числе граждан, находящихся в ЛТП, выработка и определение конкретных механизмов оказания им содействия в трудоустройстве со стороны местных исполнительных и распорядительных органов, а также нанимателей всех форм собственности с учетом специфики производственных организаций по месту расположения организаций, осуществляющих социальную реабилитацию (адаптацию) данных лиц, ЛТП;

рассмотрение возможности законодательного закрепления бронирования рабочих мест для успешно прошедших медицинскую реабилитацию лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, соответствующих их уровню профессиональных навыков, а также признания их находящимися в трудной жизненной ситуации, предоставления им дополнительных гарантий в области социальной защиты;

создание условий для обучения лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, в том числе граждан, находящихся в ЛТП, по образовательным программам профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих (служащих);

обучение лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, в том числе граждан, находящихся в ЛТП, по профессиям (специальностям), наиболее востребованным на рынке труда в Республике Беларусь, с учетом перспектив трудоустройства указанных граждан после успешного прохождения медицинской реабилитации, а также прекращения нахождения в ЛТП;

рассмотрение вопроса о целесообразности создания центров добровольной социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

оптимизация организационной структуры организаций, осуществляющих социальную реабилитацию (адаптацию) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

30. Комплексными и иными мероприятиями предусматриваются:

подготовка и внесение в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проекта нормативного правового акта, регулирующего

вопросы социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду;

определение содержания и порядка комплексной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду (введение института личного поручительства, индивидуальных программ социальной реабилитации и другое);

совершенствование нормативного правового регулирования деятельности государственных органов, общественных, религиозных и других организаций, а также граждан в сфере социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду.

31. В целях профилактики потребления ПАВ целесообразным является использование системы учета лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, формирование и ведение которой осуществляется Министерством здравоохранения.

32. Принятые меры по совершенствованию законодательства о порядке и условиях направления граждан в ЛТП и условиях нахождения в них способствуют укреплению правопорядка, более полному обеспечению прав и законных интересов граждан, направляемых в ЛТП. Система социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду должна быть взаимосвязана с системой социальной реабилитации граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Деятельность соответствующих субъектов по принудительной социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду целесообразно осуществлять в соответствии с законодательством Республики Беларусь о порядке и условиях направления граждан в ЛТП и условиях нахождения в них.

В целях дальнейшего совершенствования порядка и условий направления граждан в ЛТП требуется:

рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, повторно в течение года совершивших административное правонарушение в состоянии, вызванном потреблением ПАВ;

изучить и обобщить положительный опыт воспитательного воздействия в отношении граждан, находящихся в ЛТП, разработать типовые индивидуальные исправительные программы для различных категорий зависимых лиц, методики организации и проведения отдельных воспитательных мероприятий и воспитательной работы в целом, закрепить их в нормативных правовых и методических документах;

повысить уровень вовлечения в работу с гражданами, находящимися в ЛТП, представителей государственных организаций здравоохранения, по труду и социальной защите, иных субъектов профилактики правонарушений, общественных организаций, в том числе осуществляющих свою деятельность на принципах работы групп анонимных алкоголиков и анонимных наркоманов;

улучшить качество оказания психологической помощи гражданам, находящимся в ЛТП, путем организации повышения квалификации сотрудников психологической службы ЛТП на кафедре психотерапии и медицинской психологии государственного учреждения образования "Белорусская медицинская академия последипломного образования" по программе "Алкогольная и другие виды зависимостей. Психологическая коррекция и реабилитация";

оптимизировать деятельность ЛТП, поэтапно сократить количество ЛТП.

## **ГЛАВА 6**

### **НАУЧНОЕ, КАДРОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ КОНЦЕПЦИИ**

33. В рамках научного обеспечения деятельности по социальной реабилитации (адаптации) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, предусматриваются:

разработка теоретических и методологических основ социальной реабилитации (адаптации);

научное прогнозирование развития деятельности по социальной реабилитации (адаптации) этих лиц с учетом международного опыта;

разработка и обоснование необходимости принятия мер по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых данными лицами;

проведение прикладных научных исследований, направленных на выработку практических рекомендаций.

34. Кадровое обеспечение реализации настоящей Концепции включает:

создание эффективной системы подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации соответствующих кадров для организаций, непосредственно осуществляющих социальную реабилитацию (адаптацию) лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

обеспечение устойчивости кадрового потенциала субъектов, непосредственно осуществляющих деятельность по социальной реабилитации (адаптации), на основе реализации мер по правовой и социальной защите лиц, участвующих в указанной деятельности, а также членов их семей.

35. Финансовое обеспечение мероприятий настоящей Концепции осуществляется за счет средств, выделяемых на содержание государственных органов, участвующих в ее реализации, выполнение

государственных программ, а также собственных средств организаций и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

## **ГЛАВА 7**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

36. Реализация настоящей Концепции осуществляется под руководством Совета Министров Республики Беларусь на основе консолидации усилий и ресурсов государственных органов, общественных, религиозных и иных организаций, а также граждан в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

37. Координация работы по реализации настоящей Концепции осуществляется Межведомственным советом по предупреждению и профилактике пьянства, алкоголизма, наркомании и потребления табака при Совете Министров Республики Беларусь.